

**Совет по техническому регулированию и стандартизации при
Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации**

**Рабочая группа № 4
по экспертизе проектов технических регламентов ЕврАзЭС и
Таможенного союза в области строительства**

123242, М.Грузинская, д.3, НОСТРОЙ, тел. (495) 987-31-50,

pugachev@nostroy.ru

22 апреля 2011 года

г. Москва

РЕШЕНИЕ

**О проекте технического регламента Евразийского экономического
сообщества «О безопасности зданий и сооружений, строительных
материалов и изделий»
(разработчик - Российская Федерация)**

Обсудив доклад Департамента технического регулирования Национального объединения строителей о проекте технического регламента ЕврАзЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий», обобщая замечания и предложения, поступившие от организаций строительной отрасли, члены Рабочей группы отмечают:

1. В качестве доказательной базы в проекте технического регламента (статья 12) предусматриваются следующие документы:

межгосударственные строительные нормы Системы межгосударственных нормативных документов по строительству, принятые Межгосударственной научно-технической комиссией по техническому нормированию, стандартизации и оценке соответствия в строительстве;

межгосударственные своды правил и стандарты по проектированию и строительству, в том числе на методы испытаний и контроля, разработанные в развитие и в обеспечение обязательных требований соответствующих межгосударственных строительных норм;

В то же время эти документы не предусмотрены для использования в качестве доказательной базы технических регламентов Соглашением ЕврАзЭС «О проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер» от 25 января 2008 года и Соглашением Таможенного союза «О единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации» от 18 ноября 2010 года.

Кроме того, в указанных Соглашениях не предусмотрена возможность установления в техническом регламенте статуса (добровольного или обязательного применения) документов в области стандартизации. Из этого следует, что без внесения необходимых изменений в указанные Соглашения принятие и введение в действие проекта технического регламента не представляется возможным.

2. В проекте технического регламента имеются внутренние противоречия, относящиеся, в частности, к установлению круга объектов технического регулирования (инженерные системы зданий и сооружений) (ст. 1), оценке соответствия (включение добровольной сертификации в перечень форм обязательного подтверждения соответствия) (ст. 12) и ряд других.

3. В проекте технического регламента (статья 3, пункт 1) из сферы его регулирования необоснованно исключаются фазы жизненного цикла зданий и сооружений до завершения их строительства и приемки в эксплуатацию, например, отсутствуют требования к объектам незавершенного строительства на этапе их консервации.

4. В перечень обязательных форм оценки соответствия, предусмотренных проектом технического регламента (ст. 12) необоснованно включается добровольная сертификация проектной документации, строительных работ, строительных материалов и изделий, что может повлечь дополнительную финансовую нагрузку на организации строительной отрасли и промышленности строительных материалов. В соответствии с определением технического регламента ЕврАзЭС в таком документе устанавливаются обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования.

Представляется неприемлемым фактическое понуждение к проведению добровольной сертификации продукции, вытекающее из положений ст. 14 проекта технического регламента, согласно которому несоблюдение требований о проведении добровольной сертификации (ст. 13) влечет за собой ограничения или запрет обращения, включая изъятие с рынка, строительных материалов и изделий.

5. Недостаточно четко в проекте технического регламента сформулированы критерии отнесения строительных материалов и изделий к новой продукции, для которой требуется выдача технического свидетельства о пригодности. Требования и процедуры, связанные с выдачей технических свидетельств о пригодности, необходимо унифицировать с соответствующими процедурами, принятыми в Европейском союзе, учитывая тенденции роста

взаимной торговли строительными материалами и изделиями между странами ЕС и Таможенного союза. В частности, следует использовать принципы, критерии и подходы к выдаче Европейских технических подтверждений (ЕТА), изложенные в Регламенте ЕС №305/2011 «Об установлении гармонизированных условий для распространения строительной продукции на рынке и отмене Директивы 89/106/ЕЕС».

В проекте технического регламента ЕврАзЭС следует предусмотреть норму, согласно которой при наличии определенных документов в области стандартизации, в том числе стандартов организации, прошедших экспертизу в соответствующем техническом комитете (как предусмотрено, например, ст. 17 Федерального закона №184-ФЗ «О техническом регулировании») и получивших положительное заключение такой экспертизы, получения технического свидетельства о пригодности, не требуется.

Следует также исключить, содержащееся в проекте технического регламента положение о проведении добровольной сертификации новой продукции, на которую получено техническое свидетельство о пригодности.

6. Среди целей принятия технического регламента (ст. 2) отсутствует предупреждение действий, направленных на введение потребителей в заблуждение. Указанная цель принятия технического регламента предусмотрена статьей 5 «Соглашения о проведении согласованной политики в области технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер» от 25 января 2008 г. и имеет важное значение как в отношении характеристик строительных материалов, так и в отношении зданий (использованные материалы, энергоэффективность и др.).

7. Вопреки рекомендациям к типовой структуре технического регламента ЕврАзЭС (утверждены Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 27 октября 2006 г. N 321) в проекте технического регламента отсутствуют правила применения единого знака обращения на рынке. Условия маркировки единым знаком обращения на рынке в проекте технического регламента различаются для строительных материалов и изделий, подлежащих обязательному декларированию соответствия или подтверждению пригодности для применения в строительстве, и для строительных материалов и изделий, подлежащих добровольной сертификации, притом, что, согласно проекту технического регламента, все три категории продукции могут свободно выпускаться на единый рынок ЕврАзЭС.

8. Содержание применяемых в проекте технического регламента понятий «оценка» и «подтверждение соответствия» не соответствует Соглашению ЕврАзЭС «О проведении согласованной политики в области

технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер» от 25 января 2008г. Кроме того, согласно Соглашению Таможенного союза «О единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации» от 18 ноября 2010 года, оценка соответствия может быть проведена только до выпуска продукции в обращение, что противоречит целям обеспечения безопасности зданий и сооружений в процессе эксплуатации и ликвидации (сноса).

9. В проекте технического регламента не учитываются новые тенденции в развитии форм оценок соответствия строительных материалов и изделий (строительной продукции) в странах Европейского Союза. Согласно принятому в 2011 году Европейским Парламентом Регламенту ЕС №305/2011 «Об установлении гармонизированных условий для распространения строительной продукции на рынке и отмене Директивы 89/106/ЕЕС», страны Европейского Союза в обязательном порядке переходят от декларирования соответствия гармонизированным стандартам к декларированию существенных характеристик строительных материалов и изделий, связанных с их использованием в зданиях и сооружениях и обеспечивающих соблюдение базовых требований безопасности зданий и сооружений.

В проекте технического регламента ЕврАзЭС следует указать, какие существенные требования, предъявляемые к строительным материалам и изделиям, которые будут обеспечивать при использовании соответствующих строительных материалов и изделий соблюдение базовых требований безопасности зданий и сооружений, должны войти в предусмотренные техническим регламентом документы подтверждения соответствия.

10. В настоящее время отсутствует в необходимом объеме доказательная база по подтверждению соответствия требованиям обсуждаемого технического регламента в виде межгосударственных строительных норм и правил, сводов правил, разработка которой потребует достаточно длительного времени. Введение регламента в действие до разработки этой доказательной базы нарушит сложившуюся систему технического регулирования в государствах-членах ЕврАзЭС, поскольку потребует отмены национальных регламентов и перечней взаимосвязанных с ними документов по стандартизации.

Поэтому до вступления в силу технического регламента должен быть установлен переходный период - не менее года, достаточный для разработки необходимой доказательной базы.

11. Следует учитывать, что Технический регламент ЕврАзЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» должен представлять собой базовый технический регламент, с учетом

положений которого могут приниматься другие технические регламенты ЕврАзЭС и Таможенного союза в области строительства специфических объектов капитального строительства, в частности технические регламенты о безопасности объектов транспортной инфраструктуры. При этом в технических регламентах о безопасности таких специфических объектов капитального строительства могут устанавливаться только дополнительные требования к предусмотренным Техническим регламентом ЕврАзЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий».

Из этого следует необходимость соблюдения определенной последовательности в разработке и принятии технических регламентов ЕврАзЭС и Таможенного союза в области строительства, а также взаимной увязки доказательной базы таких технических регламентов.

С учетом вышеизложенного члены Рабочей группы считают необходимым:

1. Минпромторгу России осуществить необходимые действия в целях устранения правовых препятствий для принятия и применения технического регламента ЕврАзЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий», в частности:

1) провести консультации с уполномоченными органами государств-членов ЕврАзЭС по вопросу внесения в Соглашение ЕврАзЭС «О проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер» от 25 января 2008 года изменений в части включения в перечень документов в области стандартизации, обеспечивающих доказательную базу указанного технического регламента, следующих документов:

- межгосударственных строительных норм Системы межгосударственных нормативных документов по строительству;
- межгосударственных сводов правил;
- сводов правил (СНиПов) Российской Федерации;
- строительных норм и правил (СНиПов) Республики Казахстан;
- технических кодексов установившейся практики Республики Беларусь;

2) до рассмотрения вопроса о ратификации Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года реализовать достигнутые ранее договоренности с Белорусской и Казахстанской Сторонами о внесении в указанное Соглашение до его

ратификации изменений, учитывающих особенности технического регулирования в отношении зданий и сооружений;

3) в переходных положениях проекта технического регламента ЕврАзЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» предусмотреть вступление в силу норм указанного технического регламента, относящихся к безопасности зданий и сооружений и связанных с ними процессов проектирования (включая инженерные изыскания), строительства, эксплуатации и ликвидации не ранее завершения разработки соответствующей межгосударственной нормативной базы проектирования и строительства.

2. Рабочей группе по разработке технического регламента ЕврАзЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» в дальнейшей работе над проектом технического регламента учесть замечания и рекомендации, содержащиеся в настоящем решении, в том числе:

- увязать требования проекта технического регламента ЕврАзЭС с положениями Регламента ЕС №305/2011 о строительной продукции в части процедур, связанных с выходом производителей на единый межгосударственный рынок строительных материалов и изделий;

- исключить структуру Системы межгосударственных нормативных документов в строительстве (приложение 1), как не имеющую нормативного характера;

- включить в проект технического регламента отсылочные нормы, предусматривающие указание в Межгосударственных строительных нормах и других документах в области стандартизации, образующих доказательную базу технического регламента, выполнение каких требования технического регламента обеспечивается применением этих документов.

3. Совету по техническому регулированию и стандартизации при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации на очередном заседании рассмотреть вопрос об устранении противоречий Соглашений о техническом регулировании Таможенного Союза и ЕврАзЭС, касающихся вопросов установления перечней продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования, энергетической эффективности и формирования доказательной базы технических регламентов.

По мнению членов, осуществление дальнейших процедур подготовки проекта технического регламента, предусмотренных Порядком разработки технического регламента ЕврАзЭС (Приложение к Соглашению об основах гармонизации технических регламентов государств - членов Евразийского экономического сообщества от 24 марта 2005 года) возможно только после устранения правовых препятствий для принятия и применения технического

регламента ЕврАзЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» и учета в проекте технического регламента вышеприведенных замечаний и предложений.

4. Рабочей группе рассмотреть доработанный вариант технического регламента ЕврАзЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий».

5. Направить настоящее решение в Совет по техническому регулированию и стандартизации при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации

Руководитель Рабочей группы,
Директор Департамента
технического регулирования
Национального объединения строителей



С.В.Пугачев