



ДОКЛАД

**ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
АККРЕДИТАЦИИ ЗА 2012-2013 ГОДЫ И ЗАДАЧАХ НА 2014 ГОД И
СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ**

Оглавление

Ключевые события 2013 года	4
Региональные конференции «Реформа системы аккредитации в России»	4
Подготовка Федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»....	5
Создание и начало работы Общественного совета при Росаккредитации.....	6
Основные направления деятельности Росаккредитации в 2012-2013 годах.....	7
Нормативное обеспечение реформы системы аккредитации	7
Построение переходной модели системы аккредитации	11
Совершенствование требований к аккредитуемым лицам	12
Оптимизация процедур аккредитации.	12
Повышение эффективности контроля	13
Проведение работ по аккредитации	14
Осуществление государственного контроля.....	17
Информатизация деятельности Росаккредитации	21
Международное сотрудничество.....	24
Проект «Сближение систем аккредитации России и ЕС»	24
Проект «Внедрение системы надлежащей лабораторной практики».....	25
Обмен опытом и международное партнерство	27
Основные показатели деятельности Службы.....	28
Кадровая работа	28
Аккредитация	30
Контроль за аккредитованными лицами.....	33
Об исполнении бюджета 2013 года Федеральной службой по аккредитации.....	34
Проект плана работы на период с 2014 по 2017 год.....	35

Федеральная служба по аккредитации была создана в ноябре 2011 года. За два прошедших года был проведен большой объем работы по многим направлениям. Приоритетность каждого из них определялась исходя из меняющихся текущих задач, однако основная цель оставалась неизменной – формирование в России системы аккредитации, соответствующей международным стандартам и объединяющей добросовестных участников рынка.

На первом этапе было необходимо сформировать кадровый состав Службы, решить вопрос с ее размещением и материальным обеспечением. Одновременно с этим решалась задача бесперебойного осуществления переданных Службе полномочий и разработки первоочередных подзаконных актов, призванных ввести новые правила работы. Эта работа была завершена к июлю 2012 года.

Успешная реализация первоочередных мероприятий позволила перейти к системному формированию переходной модели аккредитации. Во втором полугодии 2012 года были введены новые правила работы на подзаконном уровне, реализовано создание первоочередных информационных систем по аккредитации, запущена работа территориальных органов Росаккредитации. Данный этап был завершен к концу 2012 года.

В 2013 году начался третий, текущий этап реформирования национальной системы аккредитации, в ходе которого обеспечено внедрение переходной модели и наработка правоприменительной практики, необходимой для уточнения положений проекта федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации». Проведен комплексный функциональный анализ и оптимизация административно-управленческих процессов, прежде всего, связанных с оказанием Росаккредитацией государственных услуг. Результаты данной работы легли в основу разработки ФГИС Росаккредитации и заложили фундамент разработки и внедрения системы менеджмента. Параллельно резко активизирована работа по контролю за аккредитованными лицами, обеспечению электронного взаимодействия с заявителями. Реализуется работа по интеграции всех информационных ресурсов Росаккредитации на единой программной платформе.

Важнейшим событием данного этапа должно стать принятие федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» и корреспондирующих подзаконных актов.

Следующий, четвертый этап начнется со вступлением в силу федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (второе полугодие 2014 года), которое ознаменует собой начало работы по международным стандартам и позволит перейти к практическому решению вопросов международного признания российской системы аккредитации и завершить формирование рынка «добросовестных» аккредитованных лиц.

Процесс международного признания системы аккредитации проходили многие страны. У одних на это ушло пять лет, а у других десять. Перед российскими органами власти поставлена амбициозная задача – обеспечить международное признание российской системы аккредитации до конца 2017 года.

Ключевые события 2013 года

Региональные конференции «Реформа системы аккредитации в России»

В целях обеспечения открытости деятельности Росаккредитации и необходимости качественного информирования аккредитованных лиц об основных положениях реформы системы аккредитации в декабре 2012 года и в 2013 году Росаккредитацией был проведен ряд региональных конференций в Центральном, Приволжском, Сибирском, Дальневосточном, Северо-Западном, Южном и Северо-Кавказском федеральных округах.

В каждой конференции принимал участие весь руководящий состав Росаккредитации, а также представители различных федеральных органов исполнительной власти – статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации Фомичев О.В., первый заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации Никитин Г.С., заместитель Руководителя Росстандарта Абрамов А.В., Директор Департамента оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России Живулин В.А., Директор департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России Херсонцев А.И., а также представители федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор).

В конференциях приняли участие более трех тысяч представителей органов по сертификации, испытательных лабораторий и эксперты по аккредитации.

Все проведенные конференции состояли из пленарного заседания, на котором освещались этапы реформы системы аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий, завершенные и предстоящие мероприятия в рамках реформы, ключевые аспекты правового регулирования системы и законопроект «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», вопросы предоставления государственных услуг по аккредитации, ход и результаты контрольных мероприятий за деятельностью аккредитованных лиц; и тематических круглых столов, посвященных работе в новой информационной системе Росаккредитации.

Следует отметить, что помимо указанных круглых столов по вопросам информатизации на конференции в г. Владивостоке был проведен круглый стол «Аккредитация как инструмент реализации внешнеторговой политики Российской Федерации в контексте членства во Всемирной торговой организации», в г. Санкт-Петербурге – «Межведомственное взаимодействие органов регулирования деятельности, таможенных органов и Росаккредитации при контроле соблюдения запретов, ограничений по товарам, в отношении которых применяются меры технического регулирования».

Кроме того, на каждой конференции было определено время для ответов на вопросы, поступившие во время проведения пленарного заседания, что позволило получить быструю «обратную связь». Также по итогам проведения конференций на сайте Росаккредитации была обновлена информация раздела «Вопрос-ответ».

По итогам региональных конференций на 23 декабря 2013 г. запланировано проведение международной конференции «Гармонизация национальных систем аккредитации стран Евразийского региона», к участию в которой приглашены руководители национальных органов по аккредитации Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Армении и ряда других государств. В ходе конференции планируется

обсудить актуальные вопросы формирования национальных систем аккредитации, гармонизации правил аккредитации, а также опыта формирования региональных ассоциаций по аккредитации.

Ожидается, что в конференции помимо руководителей национальных органов по аккредитации также примут участие представители делового сообщества и общественных организаций, органов государственной власти Российской Федерации.

Полагаем, что проведение подобных конференций очень полезно и значимо как для Росаккредитации, так и для аккредитованных лиц. В этой связи в конце 2014 года планируется проведение еще одной серии конференций, посвященных реализации положений Федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

Подготовка Федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»

18 сентября 2013 г. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении был принят проект Федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», внесенный Правительством Российской Федерации.

Основная задача законопроекта – формирование единых универсальных принципов и правил аккредитации в стране, соответствующих международным стандартам.

В основном своем содержании проект закона определяет функции и порядок взаимодействия участников национальной системы аккредитации – Федеральной службы по аккредитации, организаций, выполняющих работы по оценке соответствия, экспертов, привлекаемых для участия в аккредитации, Комиссии по апелляциям.

Законопроект задает четкие требования к тем организациям, которые хотят работать на рынке услуг по оценке соответствия, устанавливает единые правила получения допуска на рынок (то есть правила прохождения процедуры аккредитации в Федеральной службе по аккредитации), а также прописывает механизм контроля государства за деятельностью органов по сертификации и испытательных лабораторий и ответственность последних за нарушение требований законодательства. Принятие закона окажет значительное влияние на рыночные отношения, затрагивающие область оценки безопасности и качества товаров, за счет устранения с рынка недобросовестных игроков и повышения компетентности и ответственности тех организаций, которые готовы работать честно. Кроме того, законопроект создает условия для признания деятельности российских организаций, работающих на рынке оценки соответствия, в странах-торговых партнерах России, что в результате повысит конкурентоспособность российских экспортеров на внешних рынках.

Для подготовки законопроекта к принятию во втором чтении в Государственной Думе Российской Федерации создана рабочая группа.

Необходимо отметить, что законопроект в течение 2011-2012 годов

неоднократно широко обсуждался на различных площадках, в том числе в Минэкономразвития России, Росаккредитации, РСПП, Деловой России, ОПОРЕ России, прошел процедуру оценки регулирующего воздействия и обсуждение на сайте открытого правительства.

Рассмотрение Государственной Думой законопроекта во втором чтении запланировано на 18 декабря 2013 г.

Создание и начало работы Общественного совета при Росаккредитации

Во исполнение пункта 5 Протокола совещания у Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 24 апреля 2013 г. № ИШ-ПЗ6-54пр Росаккредитацией образован Общественный совет при Федеральной службе по аккредитации и утверждено Положением о нем (приказ Росаккредитации от 10 июля 2013 г. № 2567 «Об Общественном совете при Федеральной службе по аккредитации»).

Приказом Росаккредитации от 31 июля 2013 г. № 2769 утвержден персональный состав Общественного совета при Федеральной службе по аккредитации (далее также – Общественный совет) в количестве 15 человек.

В целях обеспечения деятельности Общественного совета Федеральной службой по аккредитации был издан приказ от 19 августа 2013 г. № 2894, в соответствии с которым функции по организационно-техническому сопровождению деятельности Общественного совета были возложены на Управление делами Росаккредитации, а функции секретариата Общественного совета – на Контрольно-аналитическое управление Росаккредитации.

На первом заседании Общественного совета, которое состоялось 25 сентября 2014 г., был решен ряд организационных вопросов.

Так, решением Общественного совета от 25 сентября 2014 г. в соответствии с пунктом 23 Положения об Общественном совете при Федеральной службе по аккредитации утвержден Регламент Общественного совета при Федеральной службе по аккредитации, которым установлен порядок деятельности Общественного совета и вопросы внутренней организации его работы.

С учетом высказанных на первом заседании замечаний секретариатом Общественного совета был доработан План работы Общественного совета при Федеральной службе по аккредитации на 2013-2014 годы, согласован с членами Общественного совета и утвержден Председателем Общественного совета В.Ю. Саламатовым 22 ноября 2013 г.

Для решения поставленных перед Общественным советом задач, в целях обсуждения наиболее важных вопросов, защиты интересов определенной категории участников единой национальной системы аккредитации Общественным советом будут сформированы четыре постоянно действующие рабочие группы:

- по вопросам деятельности органов по сертификации;
- по вопросам деятельности испытательных лабораторий (центров);
- по вопросам деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, аккредитованных в области обеспечения единства измерений;
- по вопросам деятельности экспертов по аккредитации.

В этих целях на первом заседании Общественного совета были определены члены Общественного совета, ответственные за подготовку предложений по формированию состава постоянно действующих рабочих групп при Общественном совете, которым было дано поручение представить к утверждению предложения по составу рабочих групп.

Кроме того, для обсуждения вопросов, связанных с отдельными направлениями реформы системы аккредитации, Общественным советом и Федеральной службой по аккредитации будут создаваться специализированные экспертные группы.

В связи с этим на первом заседании Общественного совета принято решение о необходимости создания при Общественном совете экспертных групп: по совершенствованию нормативно-правового регулирования; по вопросам международного признания; по вопросам контроля деятельности аккредитованных лиц; а членам Общественного совета дано поручение подготовить предложения по составу экспертных групп при Общественном совете.

В повестку второго заседания Общественного совета включены следующие вопросы:

- о законопроекте «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (в части финансирования работ по аккредитации, государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц);

- утверждение состава рабочих и экспертных групп, которые формируются Общественным советом при Федеральной службе по аккредитации;

- о первом этапе внедрения Федеральной государственной информационной системе Росаккредитации.

Основные направления деятельности Росаккредитации в 2012-2013 годах

Нормативное обеспечение реформы системы аккредитации

Согласно принятой в международной терминологии, аккредитация – это процедура, содействующая созданию доверия, посредством которой авторитетный орган (аккредитующий орган) официально признает правомочность испытательной лаборатории или органа по сертификации.

Аккредитация, с учетом международных норм, правил и практики, призвана обеспечить доверие изготовителей, продавцов и приобретателей к деятельности органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров). Целевая направленность аккредитации на современном этапе заключается в создании условий для признания внутри страны и за рубежом результатов деятельности аккредитованных органов по оценке соответствия.

Согласно статье 2 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» аккредитация – это официальное признание органом по аккредитации компетентности физического или юридического лица выполнять работы в определенной области оценки соответствия. При этом в соответствии со статьей 31 Федерального закона «О техническом регулировании» аккредитация осуществляется только в отношении органов по сертификации и

испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия объектов, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Это означает, что порядок аккредитации не распространяется на субъекты, изъявившие желание получить признание своей компетентности в области оценки соответствия объектов, не определенные вышеуказанным федеральным законом. В части определенных законом объектов аккредитация осуществляется в целях:

подтверждения компетентности органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия;

обеспечения доверия изготовителей, продавцов и приобретателей (в том числе потребителей) к деятельности органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров);

создания условий для признания результатов деятельности органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров).

Ранее работы по аккредитации в Российской Федерации проводили специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, которые в пределах своей компетенции устанавливали правила аккредитации, аккредитовывали органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры) и осуществляли соответствующий государственный контроль и надзор.

Впервые вопрос о формировании единой национальной системы аккредитации был актуализирован в постановлении Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. № 113 «О некоторых мерах, направленных на совершенствование систем обеспечения качества продукции и услуг».

В дальнейшем утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2001 г. № 514 «Об аккредитации организаций, осуществляющих деятельность по оценке соответствия продукции, производственных процессов и услуг установленным требованиям качества и безопасности», которое явилось правовой основой создания системы аккредитации в Российской Федерации.

Согласно Положению об аккредитации организаций, осуществляющих деятельность по оценке соответствия продукции, производственных процессов и услуг установленным требованиям качества и безопасности, утвержденному вышеуказанным постановлением, в систему аккредитации вошли: Госстандарт России, другие уполномоченные в области аккредитации федеральные органы исполнительной власти и организации, аттестованные в установленном порядке эксперты по аккредитации и организации, а также межведомственная комиссия по аккредитации организаций, осуществляющих деятельность по оценке соответствия продукции, производственных процессов и услуг установленным требованиям качества и безопасности.

Основными недостатками действующей системы аккредитации являлось отсутствие взаимного признания различных ведомственных систем (одну и ту же продукцию на внутреннем рынке приходилось неоднократно сертифицировать в разных системах), а также отсутствие признания результатов аккредитации на международном уровне (экспортируя продукцию за рубеж, производители вынуждены были проходить все сертификационные процедуры заново).

Серьезным шагом формирования национальной системы аккредитации

послужило принятие ряда международных актов в рамках Таможенного союза, подписанных правительствами Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан.

Формирование в Российской Федерации единой национальной системы аккредитации продиктовано необходимостью гармонизации законодательств государств – членов Таможенного союза в сфере аккредитации органов по оценке (подтверждению) соответствия с учетом международных стандартов и документов, а также сближения российской системы аккредитации с системой аккредитации Европейского союза, являющегося основным экономическим партнером России.

Указанные факты, а также стремление Российской Федерации к международной интеграции обусловило разработку Концепции формирования единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации, которая была одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2010 г. № 1760-р (далее - Концепция).

В Концепции сформулированы основные цели и принципы формирования, а также структура единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации. По замыслу Концепции указанная система должна представлять собой совокупность участников работ по аккредитации, в число которых должны войти: национальный орган по аккредитации, совет при уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, контрольно-надзорные органы, эксперты по аккредитации, технические эксперты, заявители и аккредитованные лица.

В соответствии с Концепцией создание национального органа по аккредитации позволит достичь следующих результатов:

- прозрачность правил аккредитации и снижение коррупции; обеспечение защиты рынка от опасной продукции;

- обеспечение ответственности аккредитованных лиц за результаты своей деятельности;

- повышение качества услуг по оценке соответствия;

- повышение доверия со стороны потребителей, органов исполнительной власти, изготовителей и продавцов;

- взаимное признание выдаваемых органами по подтверждению соответствия документов в рамках Таможенного союза и единого экономического пространства, а также в странах – основных торговых партнерах Российской Федерации;

- создание конкурентного рынка работ по оценке соответствия; сокращение издержек бизнеса при выпуске продукции в обращение.

Концепция реализуется в 3 этапа.

На первом этапе были подготовлены основополагающие документы, необходимые для создания единой национальной системы аккредитации, а также сформирована организационная структура единой национальной системы аккредитации.

В целях совершенствования нормативной правовой базы:

- внесены изменения в Федеральный закон «О техническом регулировании», направленные на формирование единой национальной системы аккредитации, в части уточнения принципов аккредитации, определения полномочий единого национального органа по аккредитации, уточнения положений, определяющих структуру, статус участников единой национальной системы аккредитации,

применение международных стандартов в области аккредитации;

постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2011 № 845 утверждено Положение о Федеральной службе по аккредитации, которым определено, что Росаккредитация является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц.

Также решены организационные, финансовые, материально-технические и иные вопросы, связанные с формированием национального органа по аккредитации.

На втором этапе утверждены:

постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 602 «Об утверждении Правил аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, аттестации экспертов по аккредитации, а также привлечения и отбора экспертов по аккредитации и технических экспертов для выполнения работ в области аккредитации»;

постановление от 12 апреля 2012 г. № 288 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1070»;

постановление от 16 апреля 2012 г. № 327 «О Порядке ведения государственного реестра юридических лиц, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий»;

постановление от 24 мая 2012 г. № 510 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров) и реестра экспертов по аккредитации, а также предоставления содержащихся в них сведений»;

постановление от 19 июня 2012 г. № 602 «Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, аттестации экспертов по аккредитации, а также привлечении и отборе экспертов по аккредитации и технических экспертов для выполнения работ в области аккредитации»;

постановление от 15 декабря 2012 г. № 1310 «О внесении изменений в Правила аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю».

Министерством экономического развития России утверждены:

приказы Минэкономразвития России от 24 сентября 2012 г. № 617, 618 и 619, утвердившие формы следующих документов по аккредитации:

- свидетельств об аттестации эксперта по аккредитации;
- аттестатов аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) и приложения к нему;
- заявлений об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров);
- заявлений о переоформлении аттестата аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров);

- заявлений о выдаче дубликата и копии аттестата аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров);

- заявлений о прекращении действия аттестата аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров);

приказ от 16 октября 2012 г. № 682 «Об утверждении Критериев аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) и требований к ним».

Также внесены изменения в нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в связи с созданием национального органа по аккредитации, сформирован реестр экспертов по аккредитации национального органа по аккредитации.

В 2012 году Росаккредитацией изданы следующие нормативные правовые акты:

приказ Росаккредитации от 20 сентября 2012 г. № 3418 «Об утверждении Методики учета факторов, влияющих на отбор экспертов по аккредитации»;

приказ Росаккредитации от 20 сентября 2012 г. № 3419 «Об утверждении Положения об аттестационной комиссии Федеральной службы по аккредитации»;

приказ Росаккредитации от 20 сентября 2012 г. № 3420 «Об утверждении Порядка проведения квалификационного экзамена физических лиц, претендующих на получение статуса эксперта по аккредитации».

На третьем этапе предполагается:

принять федеральный закон «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» и внести изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с его принятием;

разработать и реализовать предложения по международному признанию результатов деятельности органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), в том числе исследований (испытаний) и измерений, поверки и калибровки.

Наряду с принятием Федерального закона об аккредитации в 2014 году планируется продолжить работу по совершенствованию подзаконных нормативных правовых актов в сфере аккредитации, а именно в целях реализации данного федерального закона предстоит принять более 20 постановлений Правительства Российской Федерации, а также более 20 ведомственных нормативных правовых актов.

Построение переходной модели системы аккредитации

Благодаря принятию в 2012 году ряда подзаконных актов, в настоящее время выстроена и функционирует переходная модель национальной системы аккредитации, приближенная к международным стандартам.

В этой связи по основным направлениям реформы достигнуты существенные результаты работы, а именно:

- усовершенствованы требования к аккредитуемым лицам;
- оптимизированы процедуры аккредитации;
- повышена эффективность контроля.

Совершенствование требований к аккредитуемым лицам

Первая задача, которая ставилась в рамках работы по совершенствованию требований к аккредитуемым лицам, заключалась в создании документа, в котором были бы объединены требования международных стандартов к системе аккредитации. Однако механический перенос требований международных стандартов в нашу систему был невозможен: наша нормативно-правовая база основана на ином понятийном аппарате. Поэтому задача, которую решала Росаккредитация, заключалась в интеграции международных требований в наше правовое поле и описание их в рамках российской правовой базы. Кроме того, для обеспечения требований международных стандартов по аккредитации Росаккредитацией были разработаны единые требования к аккредитуемым лицам, которые объединили все существовавшие ранее в стране системы аккредитации, касающиеся оценки соответствия. Нужно отметить, что эта работа уже дала свои результаты. В июне 2013 года Федеральная служба по аккредитации стала ассоциированным членом Международного сотрудничества в области аккредитации лабораторий (ILAC), что позволяет нам уже сейчас принимать активное участие в работе этой организации и двигаться дальше в направлении получения полного членства.

Также учитывалось, что критерии аккредитации, требования к аккредитованным лицам служили реальному подтверждению компетентности организации, ее готовности выполнять работы по оценке соответствия. В этом направлении Росаккредитацией были сделаны следующие шаги: вместо 5 критериев для органов по сертификации и 6 критериев для лабораторий, которые существовали в старой системе, были введены 65 и 94 требования соответственно. В частности, обязательными требованиями стали наличие постоянного штата работников для органов по сертификации, наличие оборудования «на месте», а не на бумаге – для лабораторий. Ключевое требование, которое было введено для этих организаций – это наличие и реальное исполнение руководства по качеству. Подробные требования к системе менеджмента и требования к исполнению этой системы – необходимое условие для нормальной работы аккредитованного лица, ведь именно указанный документ описывает все процедуры, обеспечивающие прослеживаемость и достоверность оценки.

Оптимизация процедур аккредитации.

С точки зрения оптимизации процедур аккредитации Росаккредитация работала по двум основным направлениям – установления понятных и прозрачных административных процедур и повышения компетентности тех, кто осуществляет аккредитацию. В первом направлении задачей было максимально подробно, пошагово прописать весь процесс прохождения аккредитации. Был создан единый документ, который фиксирует ключевые точки и этапы этого процесса и позволяет осуществлять контроль на каждом из них. Был создан единый методический подход к формированию стоимости услуг экспертов по аккредитации. Сейчас эта методика носит характер рекомендации Росаккредитации. В то же время, за Министерством экономического развития уже закреплено новое полномочие, в соответствии с

которым Министерство утвердит обязательную для исполнения методику определения стоимости работ по аккредитации и предельные размеры их стоимости.

Важным шагом с точки зрения оптимизации процедур аккредитации (то есть оптимизации процесса оказания госуслуги по аккредитации) стал запуск на сайте Росаккредитации сервиса по мониторингу процесса прохождения аккредитации. Сервис разрабатывался на протяжении последних нескольких месяцев и сейчас работает в полном масштабе. Наконец, самое важное для заявителей – это оказание госуслуги строго в установленные законом сроки. Благодаря тому, что процедура была детально прописана на подзаконном уровне, с фиксацией сроков и ответственности за нарушение сроков для всех сторон – участников процесса, статистика Росаккредитации показывает, что соблюдение сроков оказания госуслуги по аккредитации составляет на сегодня 99.5%, что является важным показателем качества работы Службы.

Что касается компетентности тех, кто участвует в проведении аккредитации, ключевым фактором стало формирование системы обязательной аттестации экспертов по аккредитации. Была создана также система ответственности экспертов за результат своей деятельности: в случае, если Росаккредитация установила факт нарушений со стороны эксперта по аккредитации (в частности, предоставление недостоверной информации о деятельности органа по сертификации или испытательной лаборатории), последний может лишиться статуса эксперта по аккредитации, и, следовательно, лишиться профессии. Уже сейчас нами аттестовано около 550 экспертов, около 40 экспертов лишены статуса по различным причинам, в том числе, за необъективные оценки деятельности аккредитуемых лиц. Кроме того, специалисты Росаккредитации разработали, внедрили и автоматизировали методику отбора экспертов для проведения работ по аккредитации.

Повышение эффективности контроля

В этом направлении реформы Росаккредитацией были выполнены два основных блока работ.

Первый блок работ был связан с определением юридического статуса контрольных мероприятий, проводимых в отношении аккредитованных организаций. В старой системе существовал конфликт между двумя видами контроля – государственным, проводимым чиновником, и инспекционным, проводимым независимым экспертом. Так, контроль, который осуществлялся за деятельностью аккредитованных организаций раньше, назывался «инспекционный контроль», но был, по своей юридической сути, формой государственного контроля. В то же время, он осуществлялся экспертными организациями, совершенно не вписываясь в существующую в стране систему госконтроля. Росаккредитацией были введены четкие разграничения обоих видов контроля и установлен статус каждого из них: инспекционный контроль носит плановый характер, его проводит независимый эксперт по аккредитации, фактически это регулярное подтверждение компетентности. Если инспекционный контроль отрицательный, или если в Росаккредитацию поступила жалоба на аккредитованное лицо, инициируется проверка в рамках государственного контроля. Только по результатам государственного контроля может быть зафиксировано нарушение, может быть

выдано предписание и может быть составлен протокол об административном правонарушении. Неисполнение выданного предписания влечет лишение аттестата аккредитации.

Второй блок работ был связан с ужесточением ответственности за нарушения, совершаемые аккредитованными лицами: введение системы штрафов и дисквалификация должностных лиц. Росаккредитация будет в дальнейшем расширять и распространять практику, связанную с привлечением к ответственности должностных лиц аккредитованных организаций как форму ответственности за подписание противоречащих законодательству сертификатов.

Проведение работ по аккредитации

С 1 ноября 2011 года Федеральная служба по аккредитации начала осуществление следующих государственных услуг:

- аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия (за исключением подтверждения соответствия оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, продукции (работ, услуг) и объектов, для которых устанавливаются требования, связанные с обеспечением ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии);
- аккредитация граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) к проведению мероприятий по контролю;
- аккредитация юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;
- аккредитация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ и (или) оказания услуг в области обеспечения единства измерений, за исключением обеспечения единства измерений при осуществлении деятельности в области обороны и безопасности государства;
- ведение единого реестра аккредитованных лиц;
- ведение единого реестра деклараций о соответствии;
- ведение единого реестра сертификатов соответствия;
- формирование и ведение национальной части Единого реестра органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза;
- формирование и ведение национальной части Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, оформленных по единой форме;
- выдача изготовленных по единой форме бланков сертификатов соответствия.

В 2013 году Росаккредитацией рассмотрено 5928 заявлений о предоставлении государственных услуг по аккредитации, что на 59 % больше, чем за 2012 год. Из них:

2300 заявлений органов по сертификации и испытательных лабораторий, что на 55% больше, чем за аналогичный период 2012 года;

558 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ и (или) оказания услуг в области обеспечения единства измерений, что на 41% больше, чем за 2012 год;

205 юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, что на 20% больше, чем за 2012 год;

558 заявлений граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) к проведению мероприятий по контролю, что на 18% больше, чем за 2012 год.

Увеличение количества заявлений на аккредитацию в 2013 году связано с вступлением в силу 14 Технических регламентов Таможенного союза. В связи с этим у заявителей возникла необходимость прохождения процедуры расширения области аккредитации для обеспечения необходимости выполнения работ в области подтверждения соответствия продукции требованиям, установленным новыми нормативными документами.

При этом положительные решения приняты по 4587 заявлениям, что составляет 77,4% от общего количества рассмотренных заявлений, в 2012 году положительные решения были приняты по 83% заявлений. Сокращение количества положительных решений связано с вступлением в силу 16 октября 2012 г. приказа Минэкономразвития № 682 «Об утверждении Критериев аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) и требований к ним», что значительно повысило требования к аккредитованным лицам.

С 19 октября 2012 г. Росаккредитация начала предоставлять государственную услугу по аттестации экспертов по аккредитации. В 2013 году в Росаккредитацию поступило 353 заявления о предоставлении государственных услуг по аттестации экспертов по аккредитации, что на 5% больше, чем в 2012 году. Положительное решение об аттестации принято в отношении 264 кандидатов, что составляет 75% от общего количества заявлений. При этом в 2012 году количество положительных решений составило 92% от общего количества заявлений. Уменьшение количества положительных решений связано с тем, что в 2012 году решения об аттестации экспертов принимались без экзамена – только на основании анализа документов, подтверждающих прохождение претендентом аттестации в качестве эксперта по аккредитации в одной из добровольных систем сертификации до 1 января 2012 г. и соответствие претендентов квалификационным требованиям. В 2013 году Росаккредитацией проведено 13 заседаний аттестационной комиссии, рассмотрено 23 заявки на аттестацию в качестве эксперта по аккредитации, проведены процедуры квалификационных экзаменов, положительные решения об аттестации были приняты в отношении 15 экспертов.

Кроме того, Росаккредитацией в 2013 году введена практика оценки работы экспертов по аккредитации. В случае наличия нареканий к работе эксперта, он

вызывается на заседание комиссии, которая заслушивает его отчет о проведенной работе, ответы на вопросы членов комиссии. К настоящему моменту приняты решения о прекращении действия свидетельств об аттестации в качестве эксперта по аккредитации в отношении 22 экспертов. В отношении еще 32 экспертов по аккредитации действия свидетельства об аттестации были прекращены на основании их заявлений.

С учетом графика вступления в силу технических регламентов Таможенного союза Росаккредитацией организована работа по исполнению планов мероприятий, направленных на реализацию технических регламентов Таможенного союза в Российской Федерации и решений Комиссии Таможенного союза об их принятии.

В 2013 году в национальную часть Единого реестра органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза (далее – национальная часть Единого реестра) включены 575 органов по сертификации и 1105 испытательных лабораторий, что на 93% больше, чем в 2012 году.

Национальная часть Единого реестра органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза размещена на официальном сайте Росаккредитации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Во исполнение планов мероприятий, направленных на реализацию технических регламентов Таможенного союза, в 2013 году в Росаккредитацию поступило 421 обращение о выдаче бланков и приложений к сертификатам соответствия, оформленных по единой форме, что на 87% больше, чем в 2012 году. Выдано 68335 бланков сертификатов Таможенного союза и 35045 бланков приложений к сертификатам, что на 90% и 87% соответственно больше, чем в 2012 году. Росаккредитацией в 2013 году были приняты решения об отказе в выдаче бланков 10 органам по сертификации. Основные причины отказов – это приостановление действия аттестата аккредитации в результате проведения проверочных мероприятий; отсутствие информации об органе по сертификации в реестре Таможенного союза; отсутствие в области аккредитации технических регламентов, содержащих требования по сертификации продукции. В 2012 году отказов в выдаче бланков Таможенного союза не зарегистрировано.

В 2014 году работа по включению в национальную часть Единого реестра органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза будет продолжена.

Одним из основных приоритетов работы Росаккредитации является высокий качественный уровень предоставления государственных услуг.

По объективным причинам становления и роста, в течение 2012 года были определенные проблемы в качестве оказания государственных услуг. Однако за короткий период времени, Росаккредитация смогла наладить эту работу, сделать процедуру аккредитации прозрачной и независимой, поставить на поток процесс оказания государственных услуг на достаточно качественном уровне. В 2013 году Росаккредитацией были внедрены в практическую работу основные изменения, касающиеся организации работы внутри самой Росаккредитации, а также экспертных организаций и экспертов по аккредитации. В итоге, в 2013 году

количество государственных услуг, решение по которым было принято с нарушениями установленного срока, составило не более 1 % от общего количества аккредитованных организаций.

На сайте Росаккредитации функционирует сервис отслеживания прохождения государственной услуги по аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий в режиме он-лайн, с указанием фамилии исполнителя данной заявки и возможностью непосредственной связи с ним. Начал работать специализированный колл-центр, операторы которого принимают звонки и дают ответы на типичные вопросы, либо, в сложных случаях, переключают на специалистов Росаккредитации.

Кроме того, для большей надежности и обоснованности принимаемых Росаккредитацией решений, осенью 2013 года была создана и начала свою систематическую работу согласительная комиссия, призванная разбирать все случаи разногласий, возникающих в ходе оказания государственных услуг. Согласительная комиссия уже показала свою эффективность и своевременность, предваряя собой апелляционную комиссию, которая предполагается в соответствии с проектом федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации». К работе согласительной комиссии проявили интерес члены Общественного совета Росаккредитации, выразив желание присутствовать на ее заседаниях.

В 2014 году будет реализован крупномасштабный проект по созданию Федеральной государственной информационной системы Росаккредитации (далее – ФГИС Росаккредитации). Представляется, что внедрение ФГИС Росаккредитации позволит значительно повысить качество оказания государственных услуг, обеспечив интеграцию с информационными системами других органов власти, сняв с сотрудников Росаккредитации значительное бремя рутинной технической работы в пользу погружения в содержательные вопросы, ускорив процессы взаимодействия с заявителями и экспертами.

Осуществление государственного контроля

Федеральная служба по аккредитации в рамках исполнения своих полномочий по контролю за деятельностью аккредитованных лиц в 2013 году инициировала и провела 292 внеплановых выездных и документарных проверки в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ).

99,3% (290 ед.) проверок было инициировано по обращениям, содержащим информацию о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

При этом из них 82,1% (238 ед.) проверок – документарных и 17,9% (52 ед.) выездных (рис. 1).



Рис. 1. Количество внеплановых проверок, проведенных в 2013 году в связи с поступлением информации о возникновении угрозы причинения вреда

Две выездные проверки были инициированы по обращениям, содержащим информацию о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

По результатам проведенных проверок в 97,6% (285 ед.) выявлены нарушения обязательных требований законодательства, что говорит о том, что на сегодняшний день большая часть аккредитованных лиц сознательно допускает нарушения в сфере своей деятельности (рис. 2).

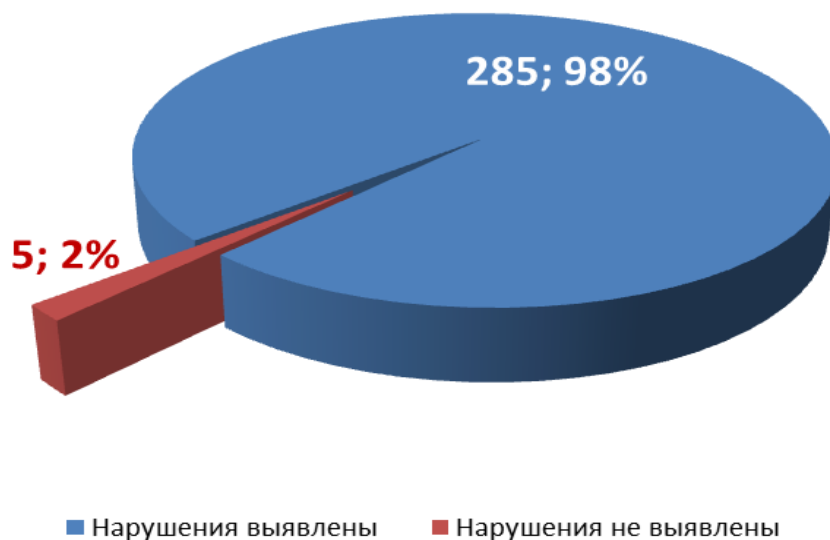


Рис. 2. Результаты проведенных проверок

Огромный упор был сделан на фармакологическую деятельность, было проведено более 5 проверок в отношении органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), имеющих в области аккредитации лекарственные средства и биологически активные добавки.

По результатам проведения данных проверок было принято решение о включении в ежегодный план плановых проверок на 2014 год всех аккредитованных лиц, имеющих в области аккредитации лекарственные средства, биологически активные добавки и медицинскую технику.

Большое количество проверок (более 30 ед.) было проведено по действующим техническим регламентам Таможенного союза, по результатам которых было установлено, что основными нарушениями являются:

- нарушения требований оформления сертификатов соответствия, влекущие за собой невозможность идентификации продукции, заявителя или изготовителя;
- выдача сертификатов соответствия на основании испытаний, проведенных испытательными лабораториями (центрами) не входящих в Единый реестр аккредитованных лиц Таможенного союза.

По результатам проведенных проверок и рассмотрения представленных отчетов об устранении выявленных нарушений было установлено, что был проведен внутренний аудит, по результатам которого качество работ по подтверждению соответствия значительно повысилось.

В конце 2012 года Росаккредитацией стала применяться практика привлечения к административной ответственности. В результате в 2013 году за правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьями 14.47, 14.48, 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, было составлено более 500 протоколов об административных нарушениях.

Также в 2013 году было прекращено действие более 350 аттестатов аккредитации.

Основным направлением совершенствования контрольной деятельности является расширение сферы контроля за деятельностью аккредитованных лиц.

Действующим законодательством Российской Федерации регламентированы сроки проведения проверочных мероприятий за деятельностью юридических лиц. Практика проведения проверочных мероприятий Федеральной службой по аккредитации показывает, что регламентированные сроки недостаточны для проведения всесторонней проверки деятельности аккредитованных лиц.

С целью улучшения качества проверочных мероприятий, проводимых Федеральной службой по аккредитации, считаем целесообразным наделить Росаккредитацию полномочиями по проведению административных расследований. Административное расследование Федеральной службой по аккредитации позволит обеспечить более качественную проверку деятельности аккредитованных лиц.

Одним из важнейших аспектов также является разработка предложений по совершенствованию подходов к осуществлению Федеральной службой по аккредитации контрольных функций за деятельностью аккредитованных лиц, в частности, необходима разработка и обязательное закрепление на нормативном уровне:

- подходов к классификации нарушений требований законодательства Российской Федерации к аккредитованным лицам, влекущих необходимость проведения проверки в рамках Закона № 294-ФЗ (критичные нарушения), либо не влекущих проведение проверки, но учитываемых при проведении планового инспекционного контроля (некритичные нарушения);
- подходов по классификации выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации к аккредитованным лицам с точки зрения применения мер воздействия в виде приостановления действия аттестата аккредитации в полном объеме, только в определенной части области аккредитации, либо воздействием в виде предупреждения;
- подходов по классификации административных наказаний (градация штрафных санкций и сроков дисквалификации) исходя из квалификации (тяжести) допущенного нарушения.

Кроме этого, с целью проведения полноценного анализа деятельности аккредитованных лиц и профилактики правонарушений в сфере аккредитации, Росаккредитацией в настоящее время прорабатывается вопрос о проведении регулярного мониторинга за их деятельностью, в который предполагается включить следующие аспекты:

- создание базы данных аккредитованных испытательных лабораторий с привязкой утвержденной области аккредитации к конкретному испытательному оборудованию и (или) средствам измерений испытательной лаборатории, а также к методикам проведения испытаний и количеству персонала, задействованного в работах;
- установление перечней испытательных лабораторий, аккредитованных на определенные виды работ;
- установление совокупного объема работ, который могут осуществить испытательные лаборатории, входящие в установленный перечень, в определенный промежуток времени;
- установление определенных аккредитованных испытательных лабораторий, количество работ которых за определенный промежуток времени значительно превышает допустимый порог, в том числе и исходя из анализа выданных сертификатов соответствия;
- подготовка и осуществление контрольных мероприятий за деятельностью выявленных аккредитованных испытательных лабораторий;
- установление определенных аккредитованных органов по сертификации, осуществивших подтверждение соответствия продукции (выдачу сертификата соответствия) на основании протоколов испытаний, выданных выявленными аккредитованными испытательными лабораториями;
- подготовка и осуществление контрольных мероприятий за деятельностью выявленных аккредитованных органов по сертификации.

При этом следует отметить, что результаты мониторинга не могут служить основаниями для проведения мероприятий по контролю в рамках действия Закона № 294-ФЗ, что еще раз подчеркивает необходимость наделения Федеральной

службы по аккредитации полномочиями по проведению административного расследования.

Информатизация деятельности Росаккредитации

В момент создания Федеральной службы по аккредитации в ноябре 2011 года Службе были переданы полномочия в области государственной аккредитации от 16-ти федеральных органов исполнительной власти, и, соответственно, несколько разрозненных, не интегрированных и не связанных логически информационных ресурсов.

С учетом этого основной задачей Росаккредитации стал сбор информации и формирование единого хранилища под каждый реестр (из разрозненных источников), структурирование данных, гармонизация справочников, приведение информационных ресурсов в соответствие действующему законодательству, а также создание недостающих информационных систем, включая официальный сайт Росаккредитации.

Исходя из этого, Росаккредитацией в рамках решения первоочередных задач по информатизации на этапе становления достигнуты следующие результаты.

- 1) на сайте Росаккредитации доступны электронные сервисы:
 - регистрация деклараций в электронной форме, реализующая положения решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 апреля 2013 г. № 76 «Об утверждении Положения о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза» (далее – Решение) и приказа Минэкономразвития России от 21 февраля 2012 г. № 76 «Об утверждении порядка регистрации деклараций о соответствии и порядка формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений»;
 - электронная экспедиция, позволяющая узнать сведения о поступившей корреспонденции (регистрационный номер и ответственного исполнителя);
 - мониторинг оказания государственной услуги, с помощью которого в режиме «он-лайн» можно отслеживать ход предоставления государственных услуг;
- 2) создан единый реестр аккредитованных лиц, где проведена работа по систематизации сведений реестра, формированию единого формата наполнения реестра данными и заполнению недостающими сведениями, предусмотренными нормативными правовыми актами;
- 3) введены в промышленную эксплуатацию Единый реестр сертификатов соответствия и Единый реестр деклараций о соответствии.

При ограниченной штатной численности Росаккредитации остро стояла проблема обработки (рассмотрения) большого количества заявлений на предоставление государственных услуг с обеспечением необходимого качественного уровня их предоставления в установленные сроки. Поэтому особое внимание было уделено переводу предоставления государственных услуг в электронный вид. Так, в Росаккредитации реализована и внедрена Автоматизированная информационная система обеспечения осуществления

деятельности в сфере аккредитации (АИС ОДСА), в которой учтены все ведомственные процессы оказания государственных услуг, в том числе различные варианты решений, принимаемых по ходу их предоставления.

Сотрудникам Росаккредитации, включая территориальные управления, значительно сокращен объем работ с бумажными документами. Все заявления по аккредитации, поступающие на бумажных носителях, переводятся в электронный вид и загружаются в Систему на этапе их регистрации в отделе делопроизводства. АИС ОДСА не только ускоряет процесс обработки заявок на предоставление государственных услуг сотрудниками Росаккредитации, но и дает возможность четко соблюдать регламентные сроки предоставления государственных услуг, повышается оперативность процесса путем снижения временных затрат на пересылку документов между структурными подразделениями и территориальными органами Росаккредитации.

В настоящее время с помощью Единого портала государственных услуг Росаккредитация предоставляет следующие государственные услуги в электронном виде:

- предоставление выписки из единого реестра аккредитованных лиц;
- предоставление сведений, содержащихся в едином реестре сертификатов соответствия;
- предоставление выписки из единого реестра деклараций соответствия;
- получение сведений из национальной части Единого реестра органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза;

Переход на предоставление в электронном виде остальных государственных услуг Росаккредитации запланирован на 2014 год.

В 2013 году стартовал крупномасштабный проект: создание Федеральной государственной информационной системы Росаккредитации. Информатизация – это один из ключевых приоритетов, стоящих перед Службой в настоящее время.

Пользователями ФГИС Росаккредитации, общее количество которых составит порядка 30 тысяч, станут все участники Единой национальной системы аккредитации – органы власти, эксперты по аккредитации, а также сами заявители и аккредитованные лица.

ФГИС Росаккредитации позволит реализовать полномасштабную информатизацию взаимодействия всех указанных участников, а не только работников Службы. Именно поэтому при проектировании и реализации ФГИС Росаккредитации большое внимание уделено вопросам оптимизации взаимодействия между Росаккредитацией, аккредитуемыми и аккредитованными лицами, экспертным сообществом. Это позволит не только снизить трудозатраты, связанные с поведением аккредитации, что особенно важно в условиях недостаточной штатной численности Службы при одновременном увеличении количества предоставляемых государственных услуг, но и повысить существенным образом качество реализуемых Росаккредитацией полномочий.

Кроме того, ФГИС Росаккредитации позволит объединить в единое целое все информационные ресурсы Росаккредитации, как планируемые, так и уже существующие. Сквозная интеграция всех существующих систем позволит нам

вести фиксацию, мониторинг всех совершаемых действий, существенно сэкономит время не только работникам Росаккредитации, но и заявителям.

В настоящее время первый этап создания ФГИС Росаккредитации завершен и началась эксплуатация своих личных кабинетов сотрудниками Росаккредитации, органами по сертификации, испытательными лабораториями (центрами) и экспертами по аккредитации. Реализована возможность ввода данных о сертификатах соответствия и о декларациях о соответствии в соответствующие реестры с использованием механизма подписания сведений электронной подписью. До конца 2014 года будет доступна возможность подачи заявления на государственную услугу из личного кабинета аккредитованного лица.

В дальнейшем, на втором этапе создания ФГИС Росаккредитации, будет обеспечено развитие системы с учетом положений проекта федерального закона об аккредитации и сделан акцент на разработку гибких аналитических отчетов и механизмов по оценке деятельности всех участников Единой национальной системы аккредитации, включая показатели эффективности работы сотрудников Росаккредитации.

В рамках реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2011 г. № 176-р, а также в целях оптимизации процессов документооборота в Росаккредитации внедрены модернизированная Система электронного документооборота и средства подписания документов электронной подписью, позволяющие перейти Службе на полностью электронный документооборот. С января 2014 года будет осуществлен переход Росаккредитации на полностью электронный документооборот.

В планах по информатизации деятельности Росаккредитации в 2014 году можно выделить следующие основные направления:

1. Создание и внедрение единого открытого электронного архива полных данных о результатах сертификационных работ и лабораторных исследований, а также заявок на сертификацию, в том числе отклоненных, который позволит ввести персонифицированную ответственность специалистов аккредитованных лиц за результаты оценки соответствия и результаты исследований (испытаний), а также повысит прозрачность процедур аккредитации, что в свою очередь позволит впоследствии снизить количество контрольных мероприятий.

2. В 2014-2016 годах Росаккредитацией запланировано участие в создании государственной информационной системы общественного контроля безопасности продукции, целями которой являются:

- обеспечение высокой безопасности продукции, производимой или реализуемой на территории Российской Федерации;
- своевременное выявление и пресечение использования продукции, несоответствующей обязательным требованиям безопасности, а также минимизация рисков и потенциального ущерба от использования такой продукции;
- повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти с потребителями, изготовителями, импортерами, продавцами продукции и прочими заинтересованными лицами в сфере обеспечения безопасности продукции.

3. Создание учебно-методического комплекса для повышения квалификации и профессиональных навыков экспертов по аккредитации и других участников Единой национальной системы аккредитации.

Международное сотрудничество

Проект «Сближение систем аккредитации России и ЕС»

5 апреля 2013 г. состоялась встреча руководства Росаккредитации с представителями Европейской организации по аккредитации (далее – ЕА), которая стала стартом реализации проекта «Сближение систем аккредитации России и Евросоюза» в рамках программы «Партнерство России и Евросоюза для модернизации».

На сегодняшний день Евросоюз и Россия являются крупнейшими торговыми партнерами, и оборот взаимной торговли растет с каждым годом. Тем не менее, экспортеры Евросоюза, как и импортеры России, сталкиваются с трудностями при сертификации товаров из-за применения различных стандартов и правил сертификации. Обе стороны проявляют заинтересованность в укреплении двусторонних торговых и инвестиционных отношений, а также в содействии либерализации торговли в глобальной экономике. Одним из важных инструментов поддержки торговли между Евросоюзом и Россией станет обоюдное признание системы оценки соответствия и системы аккредитации органов по оценке соответствия. Именно на достижение этой цели направлен проект «Сближение систем аккредитации России и Евросоюза».

В рамках проекта экспертами ЕА будет проведен тщательный анализ российской системы аккредитации, начиная от законодательной базы до проведения проверок органов по оценке соответствия. На основе данного анализа будут предложены рекомендации по совершенствованию как правовой базы так и других компонентов системы аккредитации в России для соответствия ее европейским и международным требованиям и стандартам. Эксперты ЕА поделятся с российскими коллегами своим опытом и практическими наработками, полученными при построении европейской системы аккредитации.

Основной задачей в рамках проекта в 2013 году явился анализ проекта федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации». Результатом работы стало концептуальное одобрение текста, закрепление протоколом от 13 ноября 2013 г. Согласно протоколу доработка проекта федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» ко второму чтению приблизила его положения к требованиям европейского законодательства и международных стандартов в данной сфере. В ходе последней встречи с экспертами по проекту было отмечено отсутствие принципиальных замечаний, препятствующих международному признанию российской системы аккредитации и требующих дополнительной проработки.

Проект «Внедрение системы надлежащей лабораторной практики»

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2603-р утверждена Национальная программа реализации принципов надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития в деятельности российских испытательных центров (лабораторий) в области неклинических лабораторных исследований объектов, содержащихся в пестицидах, косметической продукции, лекарственных средствах для медицинского применения, лекарственных средствах для ветеринарного применения, пищевых и кормовых добавках, а также в химических веществах промышленного назначения.

В целях реализации указанной Национальной программы Федеральная служба по аккредитации определена в качестве органа мониторинга, основными функциями которого, в том числе, является осуществление мониторинга и подготовка инспекторов в сфере надлежащей лабораторной практики.

Протоколом совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 21 декабря 2012 г. № ИШ-П16-123пр (далее – Протокол совещания) Росаккредитация определена координатором процесса обучения российских инспекторов в области надлежащей лабораторной практики.

Во исполнение Протокола совещания приказом Росаккредитации от 15 февраля 2013 г. № 693 на основе предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти утвержден график обучения российских инспекторов в области надлежащей лабораторной практики, а также список участников программы обучения.

Так, 25-27 февраля 2013 г. на площадке ФГАОУ ДПО «Академия стандартизации, метрологии и сертификации» было проведено семинарское обучение инспекторов (Мезенцева О.В., Чечеватова О.Ю., Веснина Е.Н., Зайцева М.А., Мурашев А.Н., Ракитский В.Н., Иванова Л.И., Сенникова В.Г., Якутова М.А., Гребенникова В.А., Буше М.А., Трапкова А.А., Рогов Е.С.) по тематике «Подготовка инспекторов GLP для проведения инспекций испытательных центров и аудитов исследований». По итогам обучения каждому инспектору был выдан соответствующий сертификат, подтверждающий повышение квалификации в области стандартизации и совершенствование знаний в сфере разработки нормативных правовых актов по вопросам внедрения принципов НЛП.

31 мая 2013 г. Росаккредитацией на площадке Минэкономразвития был организован семинар для российских инспекторов в области НЛП. В рамках данного мероприятия кандидаты в инспекторы (Мезенцева О.В., Веснина Е.Н., Онищенко В.В., Иванова Л.И., Сенникова В.Г., Якутова М.А., Гребенникова В.А., Буше М.А., Довгилевич А.В., Мамлеева Д.А., Крейнин С.В., Шаповал О.А.) посетили испытательные лаборатории, включенные в список первой очереди подготовки к аккредитации на соответствие принципам НЛП ОЭСР. Вместе с этим, на семинаре также обсуждались такие вопросы, как доклинические исследования лекарственных препаратов для медицинского применения, гарантии обеспечения качества в области молекулярной генетики, требования к лабораториям и их опыт прохождения оценки и др.

8-11 августа 2013 г. было проведено внеплановое участие российских инспекторов (Крейнин С.В., Мамлеева Д.А., Гребенникова В.А., Буше М.А.) в

тренинг-курсе по теме «Введение в принципы GLP», которое позволило им приобрести дополнительные знания для внедрения принципов НЛП, проведения оценки лабораторий и внутреннего аудита.

14-15 октября 2013 г. на базе кафедры «Техническое регулирование и безопасность сырья, материалов и веществ» ГОУДПО «Академия стандартизации, метрологии и сертификации» проведено обучение российских инспекторов (Мезенцева О.В., Чечеватова О.Ю., Веснина Е.Н., Зайцева М.А., Сенникова В.Г., Иванова Л.И., Мамлеева Д.А., Ракитский В.Н., Довгилевич А.В., Трапкова А.А., Мурашев А.Н., Крейнин С.В.) по теме «Практическое применение принципов НЛП в деятельности испытательных центров. Процедура проведения инспекций».

14-18 октября 2013 г. на базе Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский государственный центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов» прошло обучение (Буше М.А., Якутова М.А., Гребенникова М.А., Мамлеева Д.А., Иванова Л.И., Сенникова В.Г., Крейнин С.В.) по теме «Общие принципы и практическая реализация требований GLP и GMP. Проведение аудита с целью оценки соответствия испытательного центра».

Практическая часть запланирована на ноябрь-декабрь 2013 года – посещение шести лабораторий (таблица 1).

Таблица 1.

Дата	Лаборатория	Участники
10 декабря	УНКЦ "Агроэкология пестицидов и агрохимикатов" ФГБОУ ВПО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева	Ракитский В.Н. Сенникова В.Г.
11 декабря	ФБУН «Федеральный научный центр гигиены им. Ф.Ф. Эрисмана»	Довгилевич А.В.
13 декабря	Филиал ИБХ РАН	Якутова М.А. Мамлеева Д.А. Крейнин С.В.
13 декабря	ФГУП «ГосНИИОХТ»	Рогов Е.С. Трапкова А.А. Иванова Л.И.

28 октября – 1 ноября 2013 г. 14 кандидатов в инспекторы (Мезенцева О.В., Веснина Е.Н., Зайцева М.А., Ракитский В.Н., Иванова Л.И., Сенникова В.Г., Якутова М.А., Гребенникова В.А., Буше М.А., Трапкова А.А., Рогов Е.С., Довгилевич А.В., Мамлеева Д.А., Крейнин С.В.) успешно прошли тренинг-курс ОЭСР для НЛП инспекторов в г. Чиба, Япония. По результатам курса каждому инспектору был выдан соответствующий сертификат, подтверждающий успешное прохождение курса.

Необходимо также отметить, что проведена предварительная работа по аудиту лабораторий в рамках подготовки к мониторингу соответствия лабораторий принципам НЛП, который планируется запустить в 2014 году после вступления в силу соответствующего постановления Правительства Российской Федерации.

Обмен опытом и международное партнерство

В целях гармонизации правил и процедур единой национальной системы аккредитации с международными обязательствами, стандартами и требованиями, рекомендациями международных организаций, а также с целью обеспечения безопасности и повышения конкурентоспособности российских товаров и услуг, устранения барьеров для отечественных товаропроизводителей на мировых рынках Росаккредитация активно взаимодействует с рядом международных организаций и объединений в сфере аккредитации.

С целью реализации задачи по международному признанию российской системы аккредитации в рамках реализации Концепции формирования единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2010 г. № 1760-р, Федеральная служба по аккредитации в мае 2013 года получила статус ассоциированного члена Международной организации по аккредитации лабораторий (ИЛАК).

В течение 2013 года проведена интенсивная работа по разработке проекта Соглашения о взаимном сотрудничестве национальных органов по аккредитации Евразийского региона. В МИД России направлен на согласование проект Соглашения с необходимым финансово-экономическим обоснованием. С учетом замечаний МИД России, а также по согласованию с национальными органами по аккредитации государств-участников СНГ в рамках Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации, Соглашение было переименовано в Меморандум о сотрудничестве национальных органов по аккредитации государств-участников СНГ.

В октябре 2013 года Росаккредитация направила доработанный проект Меморандума в МИД России и с учетом полученных замечаний разослала проект документа в национальные органы по аккредитации государств-участников СНГ и Бюро МГС. При этом необходимо отметить, что в ноябре 2013 года на 44-м заседании МГС принято решение поддержать подписание Меморандума.

Представляется, что подписание этого документа будет способствовать распространению и эффективному применению наилучшей практики аккредитации, создаст необходимые условия для взаимного признания результатов аккредитации, а также необходимые предпосылки для создания региональной организации по аккредитации.

В течение 2013 года активно развивалось двустороннее сотрудничество Росаккредитации с национальными органами по аккредитации зарубежных государств.

В октябре 2013 года «на полях» ежегодной встречи ИАФ/ИЛАК подписаны два документа между Росаккредитацией и Словацкой национальной службой по аккредитации: Меморандум о взаимопонимании и Соглашение о сотрудничестве в сфере надлежащей лабораторной практики.

12 ноября 2013 г. в рамках визита Президента Российской Федерации В.В. Путина во Вьетнам состоялось подписание Меморандума о взаимопонимании между Росаккредитацией и вьетнамским Бюро по аккредитации.

В ближайшее время планируется подписание аналогичных партнерских документов с национальными органами по аккредитации целого ряда стран.

Меморандум о взаимопонимании предполагает, помимо общего обмена опытом и информацией, обязательное участие сотрудников Росаккредитации в процедурах аккредитации российских органов по сертификации и испытательных лабораторий, проводимых зарубежными органами по аккредитации на территории России.

В 2014 году планируется участие представителей Росаккредитации в следующих международных мероприятиях.

В рамках деятельности Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) СНГ в двух заседаниях МГС, а также заседаниях НТКА.

Служба намерена активно участвовать в деятельности Международного сотрудничества по аккредитации лабораторий (ILAC), ассоциированным членом которого Росаккредитация стала в мае 2013 года. Планируется участие представителей Росаккредитации в ежегодной итоговой конференции ИЛАК/ИАФ и работе технических комитетов.

В рамках мероприятий, направленных на обеспечение международного признания российской системы аккредитации, планируется активизировать сотрудничество с Международным форумом по аккредитации (IAF) с целью вступления в данную организацию в качестве полноправного либо ассоциированного члена. В этой связи планируется ряд поездок представителей Росаккредитации для проведения встреч с руководством IAF, а также участие в Генеральной Ассамблее IAF.

В 2014 году Росаккредитация намерена продолжать тесное сотрудничество с Европейской организацией по аккредитации (EA) в рамках реализации проекта по сближению систем аккредитации ЕС и России. Предполагаются поездки представителей Росаккредитации в страны ЕС для непосредственного ознакомления с функционированием европейской системы аккредитации на примере конкретных лабораторий, испытательных центров и др.

Планируется развитие взаимодействия по линии Тихоокеанского сотрудничества по аккредитации (PAC) и Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества по аккредитации лабораторий (APLAC), включая участие в ежегодных итоговых встречах данных организаций.

Вместе с этим, в соответствии с Национальной программой реализации принципов надлежащей лабораторной практики (НЛП) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) предусмотрено командирование сотрудников Росаккредитации на тренинги и обучающие курсы ОЭСР в области НЛП, а также участие во встречах рабочей группы по НЛП ОЭСР.

Основные показатели деятельности Службы

Кадровая работа

В настоящий момент общая штатная численность Росаккредитации составляет 181 штатную единицу (центральный аппарат – 101, территориальные управления – 80).

Поскольку Росаккредитация является правопреемником исполнения задач и функций, ранее относившихся к деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Министерства регионального развития Российской Федерации, Федерального агентства связи, Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федерального агентства железнодорожного транспорта, то формирование штатной численности государственных гражданских служащих Росаккредитации было осуществлено за счет этих ведомств в следующем порядке:

1. Центральный аппарат:

- 60 ед. – за счет 98 штатных ед. территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
- 10 ед. – за счет 11 штатных ед. центрального аппарата Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии;
- 1 ед. – за счет 1 штатной ед. центрального аппарата Федерального агентства связи.

2. Территориальные органы:

- 25 ед. – за счет 25 штатных ед. территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
- 55 ед. – за счет 60 штатных ед. территориальных органов Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

При формировании штатной численности Росаккредитации не был учтен ряд факторов, в частности:

- вышеуказанные ведомства, за счет которых была сформирована штатная численность гражданских служащих Росаккредитации, на практике большую часть своих функций, переданных впоследствии Росаккредитации, осуществляли посредством масштабного привлечения своих подведомственных учреждений. Такая практика противоречила федеральному законодательству о государственных услугах. Численность работников этих подведомственных учреждений, при формировании штатной численности Росаккредитации, учтена не была;

несмотря на то, что Росаккредитация является правопреемником полномочий целого ряда федеральных органов исполнительной власти, часть ведомств передали свои полномочия без какого-либо числа своих штатных единиц (Минрегион России – 0 ед., Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – 0 ед., Федеральное агентство железнодорожного транспорта – 0 ед.).

С 1 апреля 2013 г. постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2013 г. № 248 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18.02.2013 № 137» штатная численность центрального аппарата Росаккредитации была увеличена на 30 штатных единиц.

Следует отметить, что на 1 апреля 2013 г. (дату увеличения штатной численности) укомплектованность центрального аппарата Службы составляла 89% и процесс приема на государственную гражданскую службу осуществлялся непрерывно, о чем свидетельствует 4 проведенных конкурса на замещение вакантных должностей, по одному в каждом квартале 2012 года.

В тоже время увеличение численности не решило всех существующих проблем, несмотря на то, что после увеличения численности было проведено еще 2 конкурса. В настоящее время количество вакантных должностей в центральном аппарате составляет 11,9 % (12 штатных единиц).

При этом на 1 июня 2013 г. текучесть кадров составляла 36%, а уже по состоянию на 1 декабря 2013 г. возросла до 69,5%, тогда как в других федеральных органах государственной власти в среднем этот показатель составляет 18-22%.

Основной причиной послужил высокий показатель интенсивности труда и загруженности сотрудников выше установленных нормативов.

Аналогичная ситуация сложилась и по созданию и обеспечению оперативного управления территориальными органами Росаккредитации. В течение 2012 года руководством Службы организован непрерывный процесс их создания и подбора персонала. Активное функционирование территориальных управлений началось только с августа 2012 года. Это связано, прежде всего, с длительным процессом согласования кандидатур на должности руководителей территориальных управлений и подбором помещений для их размещения.

Первоначально было образовано 8 территориальных управлений, по одному в каждом федеральной округе. Однако, в ходе анализа в 2013 году деятельности территориальных органов Росаккредитации, распределения нагрузки на гражданских служащих, концентрации аккредитованных лиц, в том числе органов по сертификации и испытательных лабораторий, на территории соответствующего федерального округа, а также времени, затрачиваемого государственными гражданскими служащими территориальных органов на проведение выездных мероприятий в рамках процедуры аккредитации и структуры расходов на обеспечение деятельности государственных гражданских служащих, было принято решение по их сокращению до 7 управлений (объединению Южного и Северо-Кавказского федеральных округов) и перераспределению штатных единиц между территориальными управлениями.

На сегодняшний день в территориальных управлениях вакантными остаются 42 штатные единицы или 52,5 % от общей штатной численности, где основную долю составляет численность до сих пор не начавшего функционировать Управления Федеральной службы по аккредитации по Уральскому федеральному округу.

В настоящее время для нормального функционирования всех структур Росаккредитации требуется увеличение ее штатной численности на 80 единиц.

Аккредитация

В 2012 и 2013 годах Росаккредитацией аккредитовано:

органов по сертификации – 390 и 350 соответственно;

испытательных лабораторий – 477 и 1275 соответственно;

юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий – 101 и 132 соответственно;

граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю – 334 и 846 соответственно;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ и (или) оказания услуг в области обеспечения единства измерений, за исключением обеспечения единства измерений при осуществлении деятельности в области обороны и безопасности государства – 312 и 508 соответственно (рис. 3).



Рис. 3. Государственные услуги по аккредитации в 2012-2013 годах

В Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза внесены сведения в 2012 году о 90 аккредитованных лицах, а в 2013 году о 1212 аккредитованных лицах (рис. 4).

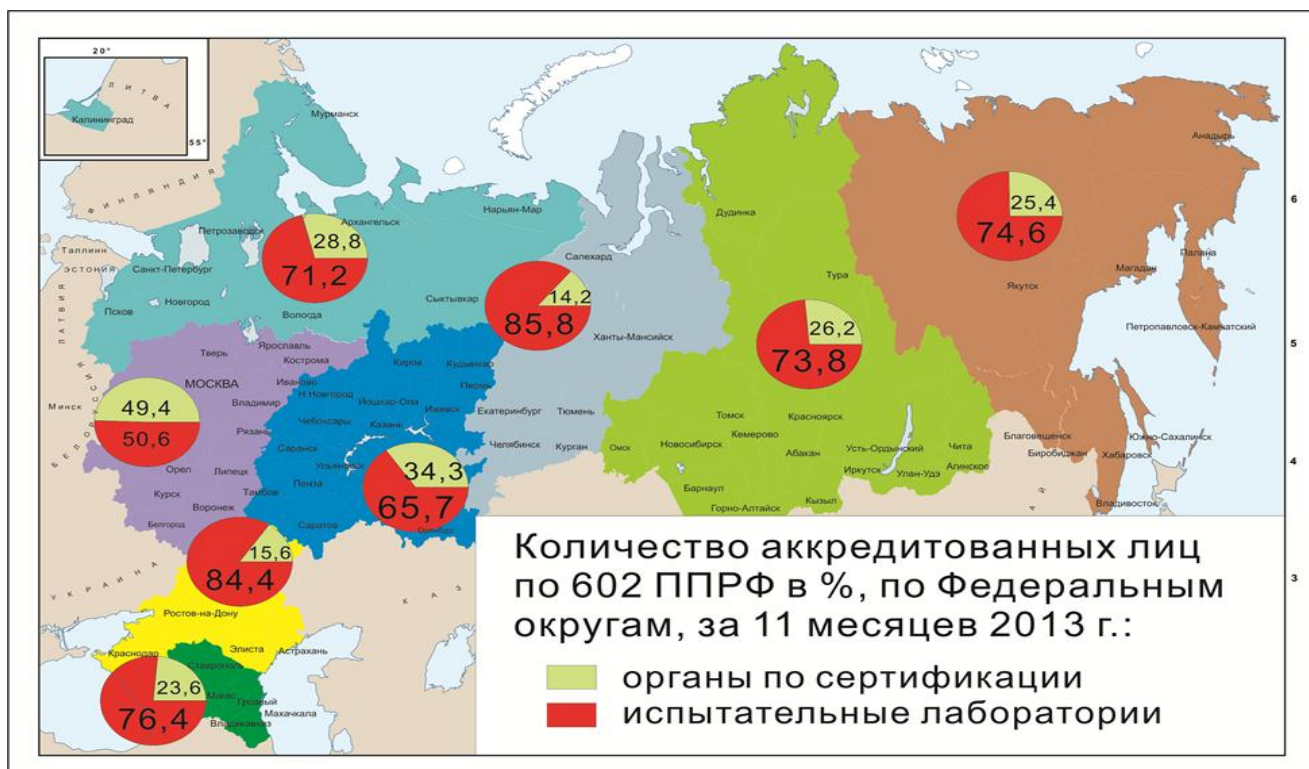


Рис. 4. Количество органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), осуществляющих работы по оценке (подтверждению) соответствия продукции.

В 2012 году аттестовано 310 экспертов по аккредитации, в 2013 году – 264 (рис. 5).



Рис. 5. Аттестация экспертов по аккредитации в 2012-2013 годах

Контроль за аккредитованными лицами

В 2012 и 2013 годах Росаккредитацией в отношении аккредитованных лиц проведено 626 и 292 проверочных мероприятий соответственно, из них – внеплановых документарных – 594 и 238 соответственно, внеплановых выездных – 32 и 54 соответственно.

Плановые проверки аккредитованных лиц в рамках государственного контроля в 2012-2013 годах не проводились.

Основаниями для проведения внеплановых проверочных мероприятий в 2012 и 2013 годах явились:

проверка исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 7 и 0 мероприятий соответственно;

по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации:

- о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 80 и 290 мероприятий соответственно;

- о фактах причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0 и 2 мероприятия соответственно;

приказы (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 539 и 0 мероприятий соответственно.

По итогам 625 проверок, проведенных в 2012 году, и 285 проверок, проведенных в 2013 году, в деятельности аккредитованных лиц выявлены нарушения обязательных требований законодательства (618 и 285 соответственно), а также невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля (7 и 0 соответственно).

Протоколы об административных правонарушениях были составлены по итогам проведения 5 проверок в 2012 году и 27 проверок в 2013 году.

Действие аттестата аккредитации прекращено Росаккредитацией по итогам проведения 273 проверок в 2012 году и 17 проверок в 2013 году.

Кроме того, в 2013 году материалы одной проверки были переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела.

В 2012-2013 годах арбитражными судами рассмотрено 209 дел по заявлениям Росаккредитации о привлечении аккредитованных лиц к административной ответственности. По итогам рассмотрения по 65 делам вынесены решения о привлечении аккредитованных лиц к административной ответственности (из них вступило в силу 48 решений) (рис. 6).



Рис. 6. Количество вынесенных арбитражными судами решений

Лицам, привлеченным к административной ответственности, в качестве наказания назначен административный штраф на общую сумму 27 млн. 350 тыс. рублей.

Основаниями для отказа в привлечении аккредитованных лиц к административной ответственности в основном являются: истечение срока исковой давности, малозначительность, нарушение процедуры составления протоколов об административных правонарушениях.

В 2012-2013 годах арбитражными судами рассмотрено 13 заявлений юридических лиц к Росаккредитации. По итогам рассмотрения указанных заявлений арбитражными судами отказано в удовлетворении требований по 10 заявлениям (из них 9 решений вступили в силу). По двум делам аккредитованное лицо отказалось от заявленных требований. По одному делу заявление возвращено заявителю.

Об исполнении бюджета 2013 года Федеральной службой по аккредитации

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Федеральной службой по аккредитации в 2012 году, составил 276 452,30 тысяч рублей, в 2013 году – 466 947,20 рублей (рис. 7).

Фактический кассовый расход по итогам 2012 года составил 220 411,04 тысяч рублей или 79,7 % от утвержденного объема лимитов бюджетных обязательств.

В 2012 году причиной неполного кассового исполнения является то, что три из восьми территориальных органа были созданы в период сентябрь – ноябрь 2012 года (в Центральном, Приволжском и Сибирском федеральном округах), кроме того, возникла экономия денежных средств по результатам проведенных конкурсных процедур.

Ожидаемый кассовый расход по итогам 2013 года составит 445 303,20 рублей или 95,3 % от утвержденного объема лимитов бюджетных обязательств.

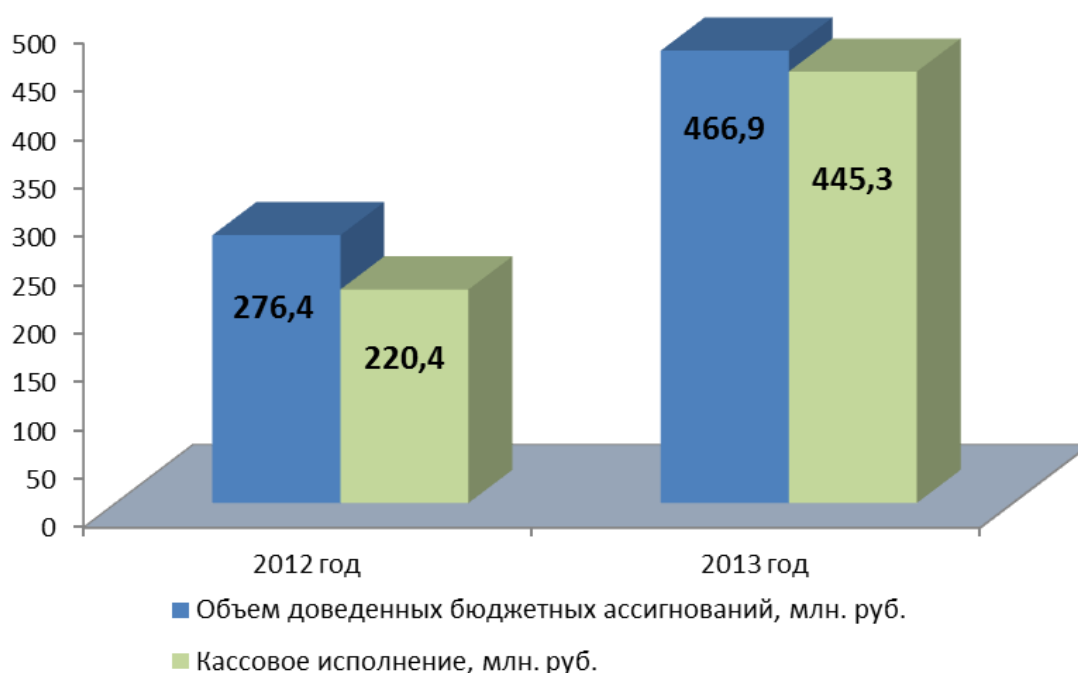


Рис. 7. Исполнение бюджета 2012 и 2013 годов.

В 2013 году не создано территориальное управление в Уральском федеральном органе.

Прогнозные данные в части поступлений бюджетной системы Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013-2014 годы за выдачу документа об аккредитации организаций и индивидуальных предпринимателей и за выдачу дубликата документа в общем объеме 6 000,00 тысяч рублей.

По состоянию на 31 декабря 2012 г. объем поступлений государственной пошлины составил 4 960,60 тысяч рублей или 82,7 % от прогнозного поступления.

В 2013 году ожидаемый объем поступлений государственной пошлины составляет 4 600,00 тысяч рублей или 76,7 % от прогнозного поступления.

Проект плана работы на период с 2014 по 2017 год

В целях построения эффективной системы аккредитации, соответствующей международным стандартам, а также обеспечения международного признания единой национальной системы аккредитации Федеральной службой по аккредитации запланирована комплексная работа по развитию приоритетных направлений деятельности Службы, включая организационно-функциональные изменения, информационно-технологическое обеспечение, обеспечение системы менеджмента, осуществление контроля за аккредитованными лицами, обеспечение международного признания, внедрение принципов НЛП ОЭСР в России, методическое и образовательное обеспечение, совершенствование работы с заявителями.

В 2014 году планируется:

- расширение полномочий территориальных органов;
- утверждение административных регламентов предоставления Федеральной

службой по аккредитации государственных услуг и исполнения государственной функции;

- организация работ по внедрению системы менеджмента в Росаккредитации;

- подача заявки на ассоциированное членство в IAF;

- организация методического обеспечения деятельности службы;

- организация обучения экспертов по аккредитации;

- организация работы Апелляционной комиссии при Росаккредитации.

Дальнейшим развитием станет:

- подача заявки на полное членство в ILAC;

- запуск сайта Росаккредитации на английском языке;

- проведение внутренних аудитов в службе в рамках внедрения системы менеджмента;

- подписание соглашений с ILAC и IAF.

Реализация перечисленных мероприятий приведет к следующим результатам:

- на законодательном уровне будет закреплена национальная система аккредитации;

- завершены организационные и штатные мероприятия, направленные на укрепление и повышение эффективности Росаккредитации;

- обеспечена информатизация деятельности Росаккредитации;

- обеспечена гармонизация правил и процедур в области аккредитации;

- внедрена система менеджмента в Росаккредитации;

- созданы условия для международного признания единой национальной системы аккредитации;

- обеспечено полноправное членство Российской Федерации в международных организациях.

В целях построения эффективной системы аккредитации, соответствующей международным стандартам, а также обеспечения международного признания единой национальной системы аккредитации Федеральной службой по аккредитации с учетом принципов проектного управления подготовлен план на 2014-2017 годы, включающий более 120 мероприятий. Данный план в настоящее время проходит согласование с профильными департаментами Минэкономразвития России и будет реализован в рамках деятельности Службы.